

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου «Κύρωση του Πρωτοκόλλου περί προνομίων και ασυλιών των μελών της Κοινοβουλευτικής Συνέλευσης του Οργανισμού Οικονομικής Συνεργασίας του Ευξείνου Πόντου (Ο.Σ.Ε.Π.)»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Το παρόν σχέδιο νόμου αποτελείται από το Προοίμιο και πέντε (5) κεφάλαια στα οποία περιέχονται δεκαέξι (16) άρθρα.

Στο προοίμιο, αναγνωρίζεται η θετική συμβολή των μελών της Κοινοβουλευτικής Συνέλευσης του Ο.Σ.Ε.Π. στην κατεύθυνση κινητοποίησης της λαϊκής υποστήριξης προς επίρρωση των σκοπών του Οργανισμού και διατυπώνεται η πρόθεση να ενισχυθεί ο συμβουλευτικός ρόλος της (Άρθρο 20 του Καταστατικού Χάρτη του Ο.Σ.Ε.Π.) με την παροχή στα μέλη της - εκπροσώπους των εθνικών κοινοβουλίων των Κρατών Μελών του Οργανισμού - προνομίων και ασυλιών.

Στο Κεφάλαιο Ι (άρθρο 1) αναφέρονται οι αναγκαίοι ορισμοί (definitions) των όρων, οι οποίοι χρησιμοποιούνται στο κείμενο του Πρωτοκόλλου.

Στο Κεφάλαιο ΙΙ (άρθρα 2,3,4) ορίζεται ότι η Κοινοβουλευτική Συνέλευση του Ο.Σ.Ε.Π., η διαδικασία, τα περιουσιακά της στοιχεία, οι κτιριακές εγκαταστάσεις και τα αρχεία της, θα απολαμβάνουν ασυλίας από κάθε μορφής νομική διαδικασία, εκτός της περίπτωσης άρσης αυτής της ασυλίας με απόφαση του Συμβουλίου του Οργανισμού, η οποία όμως δεν μπορεί να αναφέρεται σε εφαρμογή μέτρων εκτέλεσης ή δέσμευσης περιουσιακού στοιχείου της.

Στο Κεφάλαιο ΙΙΙ (άρθρα 5,6,7,8) αναφέρονται οι ασυλίες και τα προνόμια τα οποία θα απολαμβάνουν οι εκπρόσωποι των Κοινοβουλίων των Κρατών Μελών στο πλαίσιο της άσκησης των καθηκόντων τους, κατά την διάρκεια συναντήσεων της Κοινοβουλευτικής Συνέλευσης του Ο.Σ.Ε.Π. και των σχετικών με αυτές αποστολών. Επίσης, ορίζεται ότι η ελευθερία λόγου και ανεξάρτητης άσκησης των καθηκόντων των μελών της Συνέλευσης θα διατηρείται και μετά το πέρας της άσκησης αυτών των καθηκόντων. Τέλος, αναφέρεται ότι ένα Κράτος Μέλος δικαιούται να άρει την ασυλία εκπροσώπου του εθνικού κοινοβουλίου του στην Κοινοβουλευτική Συνέλευση του Ο.Σ.Ε.Π., εάν κρίνει ότι η άρση δεν εμποδίζει το σκοπό παροχής της ασυλίας.

Το Κεφάλαιο ΙV (άρθρο 9) επεκτείνει την εφαρμογή των προνομίων και ασυλιών του προηγούμενου Κεφαλαίου ΙΙΙ στους υπαλλήλους της Κοινοβουλευτικής Συνέλευσης του Ο.Σ.Ε.Π. κατά το χρόνο άσκησης των καθηκόντων τους και των σχετικών με αυτά αποστολών.

Το Κεφάλαιο V (άρθρο 10) αναφέρει ότι, σε περίπτωση διαφωνίας μεταξύ των Κρατών Μελών αναφορικά με την ερμηνεία ή εφαρμογή του παρόντος Πρωτοκόλλου, τα Μέρη θα προβαίνουν σε διαβουλεύσεις και, εφόσον η διαφωνία παραμένει, θα φέρεται ενώπιον του Συμβουλίου των Υπουργών Εξωτερικών προς εξέταση και λήψη των κατάλληλων μέτρων σύμφωνα με το Διεθνές Δίκαιο.

Το Κεφάλαιο VI (άρθρα 11,12,13,14,15,16), καθορίζει τα της υπογραφής, αποδοχής, επικύρωσης, επιφυλάξεων, μεταβολών του κειμένου και έναρξης ισχύος του παρόντος Πρωτοκόλλου.

Θέτοντες τα ανωτέρω υπόψη της Ολομέλειας της Βουλής, εισηγούμεθα την ψήφιση του υποβαλλόμενου Σχεδίου Νόμου.

Αθήνα, 24 Μαΐου 2006

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Πρ. Παυλόπουλος

Γ. Αλογοσκούφης

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

Θ. Μπακογιάννη

Αν. Παπαληγούρας

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Κύρωση του Πρωτοκόλλου περί προνομίων και ασυλιών των μελών της Κοινοβουλευτικής Συνέλευσης του Οργανισμού Οικονομικής Συνεργασίας του Ευξείνου Πόντου (Ο.Σ.Ε.Π.)

Άρθρο πρώτο

Κυρώνεται και έχει την ισχύ, που ορίζει τα άρθρο 28 παρ. 1 του Συντάγματος, το Πρωτόκολλο περί προνομίων και ασυλιών των μελών της Κοινοβουλευτικής Συνέλευσης του Οργανισμού Οικονομικής Συνεργασίας του Ευξείνου Πόντου (Ο.Σ.Ε.Π.) που υπογράφηκε στο Μπακού την 31η Οκτωβρίου 2003, του οποίου το κείμενο σε πρωτότυπο στην αγγλική γλώσσα και σε μετάφραση στην ελληνική έχει ως εξής:

Άρθρο δεύτερο

Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και του Πρωτοκόλλου που κυρώνεται από την πλήρωση των προϋποθέσεων του άρθρου 14 αυτού.

Αθήνα, 24 Μαΐου 2006

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Πρ. Παυλόπουλος

Γ. Αλογοσκούφης

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

Θ. Μπακογιάννη

Αν. Παπαληγούρας

Αριθμ. 86/7/2006

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εξωτερικών «Κύρωση του Πρωτοκόλλου περί προνομίων και ασυλιών των μελών της Κοινοβουλευτικής Συνέλευσης του Οργανισμού Οικονομικής Συνεργασίας του Ευξείνου Πόντου (Ο.Σ.Ε.Π.)»

Με τις διατάξεις του ανωτέρω νομοσχεδίου, προτείνεται η κύρωση του Πρωτοκόλλου, σχετικά με τα προνόμια και τις ασυλίες που απολαμβάνουν τα μέλη της Κοινοβουλευτικής Συνέλευσης του Ο.Σ.Ε.Π., που έχει υπογραφεί στο Μπακού, στις 31 Οκτωβρίου 2003. Ειδικότερα:

Α. Με το άρθρο πρώτο του νομοσχεδίου, κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28 παρ. 1 του Συντάγματος το ανωτέρω Πρωτόκολλο, με τις διατάξεις του οποίου προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

1. Καθορίζεται η έννοια των όρων που αναφέρονται στο Πρωτόκολλο, για την εφαρμογή του. (άρθρο 1)

2. α. Η Κοινοβουλευτική Συνέλευση του Ο.Σ.Ε.Π. (ΚΣΟΣΕΠ), καθώς και η περιουσία αυτής, απολαμβάνουν ασυλίας, εκτός των περιπτώσεων που το Συμβούλιο εγκρίνει παραίτηση από την ασυλία αυτή. Η παραίτηση δεν επεκτείνεται σε μέτρα εκτέλεσης ή κράτησης περιουσίας.

β. Οι εγκαταστάσεις, τα αρχεία και τα έγγραφα της ΚΣΟΣΕΠ θεωρούνται απαραβίαστα. (άρθρα 2-4)

3. α. Οι αντιπρόσωποι των Κοινοβουλίων των Κρατών Μελών του Ο.Σ.Ε.Π., καθώς και το Προσωπικό της Διεθνούς Γραμματείας του Οργανισμού, κατά τη διάρκεια των συνεδριάσεων της ΚΣΟΣΕΠ και κατά τις μετακινήσεις τους προς και από τον τόπο των συνεδριάσεων αυτών, απολαμβάνουν τα ακόλουθα προνόμια και ασυλίες:

i) Ασυλία από προσωπική σύλληψη ή κράτηση, κατάσχεση ατομικών αποσκευών και από κάθε είδους νομική διαδικασία, σχετικά με προφορικό λόγο, γραπτό κείμενο ή ενέργειές τους που έλαβαν χώρα κατά την εκτέλεση

των καθηκόντων τους, ακόμα και όταν δεν εμπλέκονται πλέον στην εκπλήρωση των καθηκόντων αυτών.

ii) Απαρτία για όλα τα έγγραφα, περιλαμβανομένων και των προγραμμάτων Η/Υ και μέσων αποθήκευσης δεδομένων, που βρίσκονται στην κατοχή τους.

iii) Δικαίωμα χρήσης κωδικών και παραλαβής εγγράφων και αλληλογραφίας, μέσω των διπλωματικών αποστολών των Κρατών Μελών.

iv) Απαλλαγή από μεταναστευτικούς περιορισμούς, τόσο των ιδίων όσο και των συζύγων τους, καθώς και από την υποχρέωση εγγραφής αλλοδαπού ή στρατιωτικής υπηρεσίας, στο Κράτος - Μέλος του Ο.Σ.Ε.Π. που επισκέπτονται ή στο οποίο μεταβαίνουν για την άσκηση των καθηκόντων τους.

v) Διευκολύνσεις, σε θέματα τελωνειακού και συναλλαγματικού ελέγχου, τόσο από την κυβέρνηση του Κράτους - Μέλους καταγωγής, όσο και από τις κυβερνήσεις των άλλων Κρατών - Μελών. Οι διευκολύνσεις αυτές είναι ίδιες με τις παρεχόμενες σε ανώτατους αξιωματούχους, που μεταβαίνουν στην αλλοδαπή και στους εκπροσώπους ξένων κυβερνήσεων, που διαμένουν προσωρινά στο έδαφος των Κρατών - Μελών, για υπηρεσιακούς λόγους.

β. Παρέχεται στα Κράτη Μέλη το δικαίωμα να παραιτούνται από τα ανωτέρω προνόμια και ασυλίες, σε κάθε περίπτωση που παρεμποδίζεται η λειτουργία της δικαιοσύνης και με την προϋπόθεση ότι δεν προκαλείται ζημιά στο σκοπό για τον οποίο παρέχεται η ασυλία.

γ. Τα παρεχόμενα προνόμια δεν ισχύουν μεταξύ των αντιπροσώπων του Κοινοβουλίου Κράτους Μέλους και του Κράτους αυτού. (άρθρα 5-9)

4. α. Όλες οι διαφωνίες, που ενδεχομένως ανακύπτουν σχετικά με την ερμηνεία ή την εφαρμογή του κυρούμενου Πρωτοκόλλου, θα διευθετούνται μέσω διαβουλεύσεων ή με προσφυγή στο Συμβούλιο.

β. Το Πρωτόκολλο δεν τροποποιεί άμεσα ή έμμεσα το καθεστώς της ΚΣΟΣΕΠ, ως οργάνου του Ο.Σ.Ε.Π..

γ. Επιφυλάξεις για το Πρωτόκολλο επιτρέπεται να διατυπώνονται μόνο σχετικά με τις διατάξεις των άρθρων 8 και 9. (άρθρα 10, 11 και 13)

5. Ρυθμίζονται θέματα υπογραφής του Πρωτοκόλλου και προσχώρησης σ' αυτό, καθώς και θέματα επικύρωσης, αποδοχής και τροποποίησής του. (άρθρα 12 και 15)

Β. Με το άρθρο δεύτερο του νομοσχεδίου, σε συνδυασμό με το άρθρο 14 του Πρωτοκόλλου, ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος αυτού και του υπό ψήφιση νόμου.

Γ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλείται μη σημαντική απώλεια εσόδων του Δημοσίου, από την παροχή των τελωνειακών διευκολύνσεων, που προβλέπονται στην περ. ε', του άρθρου 5, στους αντιπροσώπους των ξένων Κοινοβουλίων των Κρατών Μελών του Ο.Σ.Ε.Π., που μετέχουν σε συνεδριάσεις της ΚΣΟΣΕΠ, οσάκις αυτές λαμβάνουν χώρα στην Ελλάδα, καθώς και στους υπαλλήλους της Μόνιμης Διεθνούς Γραμματείας του Οργανισμού, που ασκούν τα καθήκοντά τους, κατά τις συνεδριάσεις αυτές. (άρθρο 5)

Αθήνα, 10 Μαΐου 2006

Η Γενική Διευθύντρια

Κορίνα Αντωνομανωλάκη

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(άρθρο 75 παρ.3 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου «Κύρωση του Πρωτοκόλλου περί προνομίων και ασυλιών των μελών της Κοινοβουλευτικής Συνέλευσης του Οργανισμού Οικονομικής Συνεργασίας του Ευξείνου Πόντου (Ο.Σ.Ε.Π.)»

Από τις διατάξεις του υπό κύρωση Πρωτοκόλλου, προκαλείται μη σημαντική απώλεια εσόδων του Δημοσίου, από την παροχή των τελωνειακών διευκολύνσεων, που προβλέπονται στην περ. ε', του άρθρου 5, στους αντιπροσώπους των ξένων Κοινοβουλίων των Κρατών Μελών του Ο.Σ.Ε.Π., που μετέχουν σε συνεδριάσεις της ΚΣΟΣΕΠ, οσάκις αυτές λαμβάνουν χώρα στην Ελλάδα, καθώς και στους υπαλλήλους της Μόνιμης Διεθνούς Γραμματείας του Οργανισμού, που ασκούν τα καθήκοντά τους, κατά τις συνεδριάσεις αυτές.

Η εν λόγω απώλεια εσόδων θα αναπληρώνεται από άλλες πηγές εσόδων του Κρατικού Προϋπολογισμού.

Αθήνα, 24 Μαΐου 2006

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

Γ. Αλογοσκούφης

Θ. Μπακογιάννη